

ХҮҮХЭД ХАМГААЛЛЫН ТУХАЙ ХУУЛИЙН ШИНЭЧИЛСЭН НАЙРУУЛГЫН ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ТАНИЛЦУУЛГА

Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төслийн тухай

Монгол Улсын Их Хурлын 2021 оны 12 дугаар тогтоолоор баталсан "Монгол Улсын хууль тогтоомжийг 2024 он хүртэл боловсронгуй болгох үндсэн чиглэл"-д "Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийн давхардал, хийдлийг арилгах, уг хуулиар хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний хувьсах зардлыг батлах эрх зүйн үндсийг бий болгох, хүүхдийн эрхийг хамгаалахад эцэг, эх, олон нийт, байгууллага, хуулийн этгээдийн үүргийг нарийвчлан тусгах, түүнчлэн хүүхдийг эрсдэлт нөхцөлд орохоос урьдчилан сэргийлэх, хүүхэд гэр бүлд үзүүлэх хамгааллын үйлчилгээний төрлийг тодорхой болгох, үйлчилгээг хүргэх үйл явц, хяналт, хүүхэд хамгаалал, гэр бүлийн чиглэлээр ажиллах нийгмийн ажилтныг давтан сургах, лицензжүүлэх, үйлчилгээний үр дүнг тооцох эрх зүйн зохицуулалтыг бий болгох замаар хүүхэд хамгаалал, хүүхэд хамгааллын хариу үйлчилгээг илүү нарийвчлан зохицуулах"-аар тусгасан нь тухайн хуулийн шинэчилсэн найруулгын төслийг боловсруулах үндэслэл болов.

Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийн хэрэгжилтийн үнэлгээгээр Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийг Нэгдсэн Үндэстний Байгууллагаас баталсан Хүүхдийн эрхийн тухай конвенц болон олон улсын бусад сайн туршлагад нийцэж байгаа эсэхийг судалсан дүн шинжилгээгээр хүүхдийн эрхэд суурилсан хандлагад нийцсэн үг хэллэгийг тууштай хэрэглээгүй, хүүхдийн дээд ашиг сонирхлыг нэн тэргүүнд харгалзан үзэх зарчмыг бүрэн тусгаагүй, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээ, хүүхдэд хамааралтай аливаа шийдвэр гаргахад хүүхдийн үзэл бодлоо илэрхийлэх хүүхдийн эрхийг хэрэгжүүлэх асуудлыг тусгаагүй, хүүхдийн эсрэг хүчирхийллийн хэлбэрүүдийг хуулийн нэр томъёоны тодорхойлолтод зааж өгөөгүй байна хэмээн дүгнэсэн.

Монгол Улсын хүүхдүүд тэдний эмзэг байдлыг нэмэгдүүлэх олон асуудалтай тулгарч байна. Хүчирхийлэл, ялангуяа гэр бүлийн хүрээнд гарах хүчирхийллийн түвшин өндөр байна.

Хүүхэд хамгааллын тухай хуулиас хамтарсан багийн тухай заалтыг авч Гэр бүлийн хүчирхийлэлтэй тэмцэх тухай хуульд шилжүүлсэн нь:

Хамтарсан багийн үүргийг өөрчилж, өргөжүүлсэн нь хүүхэд хамгааллын хариу арга хэмжээтэй холбоотой манлайлал, удирдлага зохион байгуулалтын дэмжлэг, санхүүгийн хуваарилалт, хариуцлагыг сулруулж, ухраасан;

Нийгмийн ажлын чадавх сул, мэргэжлийн удирдлага хангалтгүй;

Кейс менежментийн арга зүйг тодорхой болгоогүй;

Хүүхдийн эсрэг хүчирхийллийг илрүүлэх, авах хариу арга хэмжээ, үйлчилгээ хөгжөөгүй, үйлчилгээний зураглал тодорхойгүй;

Хүүхдийн оролцоог тусгаагүй, хязгаарлагдмал;

Хүний нөөц, санхүүгийн нөөц дутагдалтай.

Хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний мэдээллийг багтаасан хүүхэд хамгааллын дижитал мэдээллийн удирдлагын систем хөгжөөгүй хэмээн дүгнэсэн.

Монгол Улсын Их Хурлаас 2016 оны 02 дугаар сарын 05-ны өдөр баталж, 2016 оны 09 дүгээр сарын 01-ний өдрөөс мөрдөгдөж буй Хүүхэд хамгааллын тухай хуулиар хүүхэд хамгааллын үндэсний тогтолцоо, оролцогч талуудын харилцааг тодорхойлж, хүүхдийг үл хайхрах байдал, дарамт, мөлжлөг, хүчирхийллийн бүх хэлбэр, эрсдэлт нөхцөлд өртөхөөс урьдчилан сэргийлэх, хамгаалах, хариу үйлчилгээ үзүүлэхтэй холбогдсон харилцааг зохицуулж байна. Уг хууль батлагдсанаас хойш нийт 6 удаагийн нэмэлт, өөрчлөлтөөр 10 орчим зүйл, заалтад өөрчлөлт орсон.

Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төслийг 6 бүлэг, 25 зүйлтэй байсныг 7 бүлэг, 2 дэд бүлэг, 58 зүйл болгон баяжуулж, баталсан үзэл баримтлалын дагуу боловсруулсан. Уг хуулийн шинэчилсэн найруулгын төслийг дагалдуулан 14 хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төслийг боловсруулсан.

Монгол Улсын хүн ам 3.4 сая болж өмнөх оноос 1.4 хувиар өсөж, нийт хүн амд 18 хүртэлх насны хүүхдийн эзлэх хувь 36.2 буюу 1.252.049 хүүхэд байна¹. Монгол Улсад 2022 оны байдлаар 941,5 мянган өрх бүртгэгдэж, өмнөх онтой харьцуулахад 2.3 хувиар өссөн.

Хагас өнчин хүүхэд 36,3 мянга, бүтэн өнчин хүүхэд 2911, үрчлэгдсэн хүүхэд 1478, хүнсний эрхийн бичигт хамрагддаг хүүхэд 76063², нийгмийн халамжийн зайлшгүй дэмжлэг тусалцаа шаардлагатай өрхөд амьдарч байгаа 460344³, эрсдэлт нөхцөлд амьдарч байгаа хүүхэд 14207, түр хамгаалах байр, нэг цэгийн үйлчилгээний төвөөр үйлчлүүлсэн хүүхэд 3226, асрамж халамжийн 30 төвд 1031 хүүхэд амьдарч байна⁴. 2022 оны жилийн эцсийн байдлаар Хүүхдийн тусламжийн 108 утсанд ирсэн нийт 111776 дуудлагаас зорилтот дуудлага 64811, хүүхэд хамгааллын кейсийн тоо 9 224 байна⁵.

Мөн хүүхэд оролцсон гэмт хэрэг 1540, гэмт хэргийн улмаас хохирсон хүүхэд 2014, гэмт хэргийн улмаас нас барсан хүүхэд 92, гэр бүлийн хүчирхийлэлд өртсөн хүүхэд 177, бэлгийн хүчирхийлэлд өртсөн 358 хүүхэд байсан ба бэлгийн хүчирхийллийн хохирогч хүүхдийн 70 орчим хувь нь гэр бүлийн орчинд ураг төрлийн хүрээнд хүчирхийлэлд өртсөн байна⁶.

Түр хамгаалах байр, нэг цэгийн үйлчилгээний төвөөр 2018-2023 онд 19231 үйлчлүүлсний 67,7% нь хүүхэд, 32,3%-ийг насанд хүрэгч эзэлж байна.

Хүүхэд хамгааллын тухай хууль хэрэгжиж эхэлснээс хойш хүүхдийн хамгаалал, хөгжлийн чиглэлээр зарцуулсан хөрөнгө 2017 онд 900.1 сая төгрөг байсан бол 2018 онд 6.4 тэрбум төгрөг, 2019 онд 7.6 тэрбум төгрөг, 2020 онд 6.4 тэрбум төгрөг, 2021 онд 8.0 тэрбум төгрөг, 2022 онд 8.0 тэрбум төгрөгт хүрч 8 дахин нэмэгдсэн байна.

Хэдийгээр хүүхэд хамгааллын төсөв нэмэгдсэн боловч хүчирхийлэлд өртсөн ба өртөх өндөр эрсдэлтэй хүүхдэд хүүхэд хамгааллын үйлчилгээг бүрэн гүйцэд, тасралтгүй, тогтвортой хүргэж чадахгүй, хамгааллын үйлчилгээний үе шат, кейс менежментийг бүтэн зургаар нь тодорхойлж, төлөвлөж, хүргэж, үнэлж, хянаж, санхүүжүүлж чадахгүй⁷, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээ, түүний дотор Хамтарсан багийн үйлчилгээнд зардал хуваарилагдахгүй байгаа нь үйлчилгээний түвшин хэлбэр, үйлчилгээг хүргэх үйл явц, нэр төрөл, зардал тооцох аргачлал тодорхой бус, нийгмийн ажлын үйлчилгээг хүргэх,

¹ ҮСХ., www.1212.mn

² ХХҮЕГ-ын Өрхийн мэдээллийн сан. 2022 он

³ ХХҮЕГ-ын Өрхийн мэдээллийн сан. 2022 он

⁴ ГБХЗХГ-ын мэдээллийн сан. 2022 он

⁵ ГБХЗХГ-ын мэдээллийн сан. 2022 он

⁶ Гэр бүлийн хүчирхийллийн улмаас үйлдэгдсэн гэмт хэрэг, зөрчлийн танилцуулга, ЦЕГ. 2022 он

⁷ Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийн хэрэгжилтийн үнэлгээ. Монгол Улс, НҮБ-ын Хүүхдийн Сан, Корам Интернейшнл. 2021 он

мэргэжлийн удирдлага, зохион байгуулалтаар хангах шат шатны төрийн байгууллагын чиг үүрэг нарийн тодорхой бус байгаатай холбоотой.

Хүүхдэд үзүүлэх хамгааллын үйлчилгээ нь зөвхөн гэр бүлийн хүчирхийлэлд өртсөн хүүхдэд болон төвлөрсөн асрамж, түр хамгаалах байр зэрэг институтчилэгдсэн хэлбэрт төвлөрч, эрсдэлт нөхцөлд байгаа болон алслагдсан орон нутгийн, Монгол Улсын хилийн гадна байгаа хүүхэд, харьяат бус хүүхдэд хүртээмжгүй, мөн асралт гэр бүлтэй адил удаан хугацаанд гэр бүлд тулгуурласан, гэр бүлтэй адилтгах орчинд нь дэмжин хамгаалах, нөхөн сэргээх үйлчилгээ дутагдалтай, кейсийг илрүүлэх, нөхцөл байдлын үнэлгээ хийхээс кейсийг хаах хүртэл дараагийн шатны нийгмийн ажил үйлчилгээ бүрэн хийгдэхгүй байна.

Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийг Монгол Улсын Үндсэн хууль, олон улсын гэрээ, тэдгээрийн үзэл баримтлалд нийцүүлж, хуулийн үйлчлэх хүрээг өргөжүүлж, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний нэр төрөл, хүргэх үйл явц, үүрэг хүлээгч, оролцогч талуудын чиг үүргийг тодорхой болгох, Хамтарсан багийн үйл ажиллагааг эрсдэлт нөхцөлд байгаа хүүхэд рүү чиглүүлж өргөжүүлэх, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний санхүүжилтийн эх үүсвэрийг тодорхойлж, хуулийн давхардал, хийдлийг арилгаж, гэр бүл төвтэй хүүхэд хамгааллын тогтолцооны эрх зүйн үндсийг бий болгохыг зорьж байна.

Иймд Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгыг боловсруулахдаа Хүүхдийн эрхийн тухай хуулиар үүрэг хүлээсэн төрийн бүх шатны байгууллага, хүн, хуулийн этгээдийн үүрэг, оролцоотой уяж, Засгийн газар, хүүхэд хамгааллын байгууллагын удирдлага, зохион байгуулалт, үйлчилгээний хэлбэр, санхүүжилт, хяналт, олон нийтийн оролцоог шинээр тодорхойллоо.

Хуулийн төслийн Нэгдүгээр бүлэгт Хуулийн үйлчлэх хүрээг Монгол Улсын нутаг дэвсгэр дээр түр болон байнга оршин сууж байгаа хүүхэд Монгол Улсын харьяат эсэхээс үл хамааран энэ хууль үйлчлэхээр тодорхой тусгав. Мөн хүүхэд хамгааллын асуудал хариуцсан төрийн захиргааны байгууллагын шийдвэрийн дагуу 18 насанд хүрсэн хүнд өөрийнх нь зөвшөөрснөөр 21 нас хүртэл нь хүүхэд хамгааллын үйлчилгээг үзүүлэх зохицуулалт тусгав.

Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийн хууль тогтоомж, зарчим, нэр томъёоны тодорхойлолтыг нэмж боловсруулав.

Хуулийн төслийн Хоёрдугаар бүлэгт Хүүхдийн эрхийн тухай Нэгдсэн үндэсний байгууллагын конвенц, Хүүхдийн эрхийн тухай хуультай нийцүүлэн хүүхэд хамгааллын тогтолцоог өргөжүүлж, Засгийн газар, хүүхэд хамгааллын байгууллагын удирдлага, зохион байгуулалтыг шинээр тодорхойлсон.

Хүүхдийн төлөө үндэсний болон орон нутгийн зөвлөл, Нутгийн өөрөө удирдах байгууллага, бүх шатны Засаг дарга, нийгмийн ажилтан, Хамтарсан баг, Хүүхдийн эрхийн хууль зүйн хорооны чиг үүргийг хуульд шинээр нэмж тусгаад байна.

Сум, хороонд хүүхэд, гэр бүлийн нийгмийн ажилтныг хүүхэд, гэр бүлийн асуудал хариуцсан төрийн захиргааны байгууллагын харьяанд нэмж, нийгмийн ажилтны үүргийг заав.

Хүүхэд хамгааллын нэгдсэн мэдээллийн сан, хүүхэд хамгааллын цахим хувийн хэрэг үүсгэж, ашиглах шинэ зохицуулалт нэмж орууллаа.

Барилга, байгууламж, авто зам, замын байгууламжийг ашиглалтад оруулах комиссын бүрэлдэхүүнд хүүхдийн эрхийн улсын байцаагч эсхүл хүүхдийн эрх, хамгааллын

чиглэлээр үйл ажиллагаа явуулдаг магадлан итгэмжлэгдсэн хуулийн этгээдийн төлөөлөл ажиллах эрх зүйн зохицуулалт оруулав.

Хуулийн төслийн Гуравдугаар бүлэгт Гэр бүл, нийгмийн орчинд хүүхдийг хамгаалах харилцаанд нэмж сургуулийн орчинд гардаг үе тэнгийнхний дээрэлхэлт (bullying), хурдан морины уралдаанч хүүхдийг хамгаалах, гамшиг, онцгой нөхцөл байдлын үеийн хүүхэд хамгаалал, хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагаа дахь хүүхэд хамгааллын зохицуулалтыг шинээр тусгасан. Тухайлбал,

Гэр бүл, боловсрол, эрүүл мэнд, хэвлэл, мэдээлэл, цахим орчин, соёл, спортын арга хэмжээ, үйлчилгээ, олон нийтийн арга хэмжээ, үйлчилгээний үе дэх хүүхэд хамгааллыг өргөжүүлж,

-Гамшиг, онцгой байдлын үеийн хүүхэд хамгаалал, хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагаа дахь хүүхэд хамгааллыг шинээр нэмж тусган,

-Салбар бүр хүүхэд хамгааллын үйлчилгээ үзүүлэх журам баталж, үйлчилгээнд шаардагдах санхүүжилтээ Засгийн газраас баталсан Хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний аргачлал, нормативын дагуу төсөвлөн жил бүрийн улсын төсөвт тусган хэрэгжүүлэх шинэ зохицуулалтууд туссан. Тухайлбал,

Боловсрол, сургалтын байгууллага болон сургалтын бусад байгууллага, дотуур байр, сүм хийд, сүм хийдийн дэргэдэх дотуур байран дахь хүүхэд хамгааллыг тодорхойлж, боловсролын орчинд үе тэнгийнхний дээрэлхэлт, хүүхдийн эрхийн зөрчлийн мөрөөр авах арга хэмжээ, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээ үзүүлэх процессыг боловсронгуй болгосон.

Хуулийн төслийн Дөрөвдүгээр бүлэгт Хуульд хүүхэд хамгааллын тохиолдлыг мэдээлэх суваг, арга замуудын хооронд зохицуулалт, нийгмийн ажлын мэргэжлийн удирдлага ба менежментийн дэмжлэгийг тодорхой болгох хэрэгцээ шаардлага байгааг Хөдөлмөр, нийгмийн хамгааллын яам, НҮБ-ын Хүүхдийн Сангийн хамтран хийсэн Хүүхэд хамгааллын хуулийн хэрэгжилтийн үнэлгээний тайланд онцлон тэмдэглэсэн.

Иймд Хүүхэд хамгааллын үйлчилгээг шинээр томьёолж, Хүүхэд хамгааллын үйлчилгээг шуурхай тусламжийн үйлчилгээ, хамгаалах нөхөн сэргээх үйлчилгээ (гэр бүлд нь суурилсан, гэр бүлээс нь тусгайлан), урьдчилан сэргийлэх гэсэн гурван хэлбэрээр хүргэхээр заасан.

Эрсдэлт нөхцөлд байгаа хүүхдийг илрүүлэх, нөхцөл байдлын үнэлгээ хийх, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээг хүргэх төлөвлөгөөг батлах, хэрэгжүүлэх, хянах, хаах кейс менежментийн 6 алхмыг тусгалаа.

Хүүхэд хамгааллын урьдчилан сэргийлэх түвшний үйлчилгээг мэргэшсэн төрийн бус байгууллага, олон нийт, сайн дурын ажилтны дэмжлэг, туслалцаа, хүүхдийн оролцоотойгоор зохион байгуулна.

Хуулийн төслийн Тавдугаар бүлэгт Хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний мэргэжлийн удирдлагын хүрээнд хүүхэд, гэр бүлийн хөгжлийн асуудал хариуцсан төрийн захиргааны болон орон нутгийн байгууллага хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний чанар, үр нөлөөг дээшлүүлэх чиглэлийг тодорхойлсон. Хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний мэргэжлийн удирдлага нь хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний талаарх статистик мэдээ, судалгаа, дүгнэлтэд үндэслэн мэргэжил, арга зүйн нэгдсэн удирдлагаар хангах, хүүхэд хамгааллын тодорхой кейстэй холбоотойгоор удирдан чиглүүлэх, сургах, дэмжин туслах, холбох хэлбэрээр хэрэгжихээр заав.

Хуулийн төслийн Зургаадугаар бүлэгт Хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний санхүүжилтийг хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний хэлбэр тус бүрээр улс, орон нутгийн төсөвт тусгах, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний зардлыг төсөвлөхдөө өмнөх онд шийдвэрлэсэн хүүхэд хамгааллын кейст тулгуурлаж дараа онд зарцуулах мөнгөн дүнг тогтоодог байх эрх зүйн зохицуулалттай болгож байна.

- Хүүхэд хамгааллын санхүүжилтийн эх үүсвэрийг улсын төсөв, орон нутгийн төсөв, үндэсний болон олон улсын төсөл, хөтөлбөр, дотоод, гадаадын хуулийн этгээд болон олон улсын байгууллага, хувь хүнээс өгсөн хандив, тусламж гэсэн дөрвөн эх үүсвэртэй байхаар тодорхойллоо.

- Байгууллага, хуулийн этгээд нь өөрийн цалингийн нийт сангийн нэгээс доошгүй хувьтай тэнцэх хэмжээний мөнгөн хөрөнгийг жил бүр хүүхэд хамгааллын бодлого, Хөдөлмөрийн тухай хуулийн 43.3-д заасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх, хүүхдэд ээлтэй, таатай орчин, нөхцөлийг бүрдүүлэх, хүүхдийн эрх, хүүхэд хамгааллын чиглэлээр сургалт, нөлөөллийн ажил зохион байгуулахад зарцуулахаар шинээр тусгасан.

Салбар бүр Засгийн газраас баталсан хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний зардлын аргачлал, нормативын дагуу хүүхэд хамгааллын үйлчилгээ үзүүлэх журам, төлөвлөгөө хэрэгжүүлэх зардлыг улсын төсөвт тусган хэрэгжүүлэх шинэ зохицуулалт оруулсан.

Хуулийн төслийн Долоодугаар бүлэгт гомдол, нэхэмжлэл гаргах харилцаа, шилжилтийн үеийн зохицуулалт, Хүүхдийн эрхийн зөрчил, гэмт хэрэгт хүлээлгэх хариуцлага болон хуулийн хүчин төгөлдөр болох хугацааг заасан.

Хууль батлагдсанаар хүлээж буй үр дүн:

Хүүхэд хамгаалах төрийн байгууллагын бүтэц, тогтолцоо, чиг үүрэг бүх түвшинд тодорхойлогдож, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээг мэргэжлийн түвшинд, шаардлагатай хүүхэд бүрд хүргэнэ. Гэр бүл төвтэй хүүхэд хамгааллын тогтолцоо бэхэжнэ.

Хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний түвшин, үйл явц, төрөл, хэлбэрүүдийг тодорхойлж, хүүхэд хамгаалалд зориулсан төсвийн үр ашиг, өгөөж сайжирч, хамгаалал шаардлагатай хүүхэд бүрд чанартай цогц үйлчилгээг үзүүлэх эрх зүйн орчин бүрдэнэ.

Хүүхэд хамгааллын кейс менежментийн алхмуудыг тодорхойлж, мэргэжлийн удирдлагын чиг үүргийг хуульчилснаар хүүхдэд хамгааллын үйлчилгээг цаг алдалгүй, үр дүнтэй хүргэх, хүүхдийн сайн сайхан байдлыг дэмжих, үр дүнг үнэлэх, хянах механизм сайжирна.

Магадлан итгэмжлэгдсэн, мэргэшсэн төрийн бус байгууллагаар хүүхэд хамгааллын мэргэжлийн үйлчилгээг, анхан дунд шатанд, шаардлагатай хүүхэд, гэр бүлд хүргэх, санхүүжилт, хяналт, хариуцлагын эрх зүйн зохицуулалттай болно.

Сум, хороонд хүүхэд, гэр бүлийн нийгмийн ажилтантай болсноор хууль тогтоомжийн хэрэгжилт анхан шатанд сайжирч, хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний хүртээмж нэмэгдэнэ.

Салбар бүр хүүхэд хамгааллын бодлоготой байхыг хуульчилж өгснөөр хүүхдийн эсрэг хүчирхийллийг үл тэвчих хандлага олон нийт, нийгмийн дунд бий болохоос хүүхдийн хүүхдийн эсрэг хүчирхийлэл буурч, хүүхдэд ээлтэй хөрөнгө оруулалт нэмэгдэнэ.

Хэдийгээр тус хуулийн дагуу улсын төсвөөс гарах зардал цаашид нэмэгдэх боловч хуулийг хэрэгжүүлснээр хүүхдийн эсрэг хүчирхийллийг бууруулахад хамгийн чухал нөлөө, үр дүнг үзүүлэх болно.

Хуулийн шинэчилсэн найруулгыг боловсруулахдаа 20 гаруй удаагийн хэлэлцүүлэг хийж, Засгийн газрын гишүүд, төрийн бүх шатны байгууллага, олон улсын болон иргэний нийгмийн байгууллага, их, дээд сургуулийн эрдэмтэн багш, судлаачид, 1300 гаруй хүүхдийн дунд хэлэлцүүлж, санал авсан.

Хүүхэд хамгааллын тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төслийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судлах хүрээнд Бүгд Найрамдах Солонгос Улс, Оросын холбооны Улс, Австралийн Холбооны Улсын эрх зүйн зохицуулалтыг харьцуулан судалж, хүүхэд хамгааллын хууль тогтоомж, хүүхэд асрах хувилбарт үйлчилгээний хэлбэрүүд, эцэг, эх асран хамгаалагчийн үүрэг, хариуцлага, дэмжлэг зэрэг хүүхэд хамгааллын үйлчилгээний тодорхой зохицуулалтыг энэ хууль болон бусад хууль тогтоомжтой нийцүүлэн авч тусгав.

Хуулийн төслийг Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын Олон Улсын гэрээ болон холбогдох бусад хууль, уг хуулийн төслийн үзэл баримтлалд нийцүүлэн боловсруулсан бөгөөд төсөлтэй холбогдуулан Хүүхдийн эрхийн тухай хууль, Гэр бүлийн хүчирхийлэлтэй тэмцэх тухай хууль, Хүн худалдаалахтай тэмцэх тухай хууль, Гэр бүлийн тухай хууль, Эрүүл мэндийн тухай хууль болон бусад хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төслийг боловсруулав.